« POUR UN DÉVELOPPEMENT DES VOLONTARIATS EN RÉGION PAR UN ACCOMPAGNEMENT ADAPTÉ »

Juillet 2007 à décembre 2008

SOMMAIRE

GENÈSE DU PROJET ET CONTEXTE ........................................................................................................ 5
1. Le contexte et les objectifs de l’action expérimentale début 2007 .............................................. 6
   1.1. Le contexte fin 2006 .................................................................................................................. 6
   1.2. Objectifs de l’action expérimentale définis en février 2007 ................................................... 7
   1.3. Les résultats attendus.............................................................................................................. 7
2. Les régions : état des lieux ........................................................................................................... 8
   2.1. Les associations en région ...................................................................................................... 8
   2.2. COTRAVAUX en région (situation en 2007) ...................................................................... 8
3. Le volontariat associatif et le service civil volontaire ............................................................... 11
   3.1. La politique publique en faveur du développement du volontariat .................................. 11
   3.2. Les agréments Volontariat associatif et Service Civil Volontaire .................................. 12

LE DÉROULEMENT DE L’EXPÉRIMENTATION ................................................................................. 13
4. Les acteurs mobilisés .................................................................................................................... 14
   4.1. Les instances de Cotravaux : Assemblée Générale, Plénière (CA) ..................................... 14
   4.2. La mission volontariats : chargée du suivi de l’action expérimentale .............................. 15
   4.3. Le réseau régional .............................................................................................................. 16
   4.4. La composition du Comité de pilotage de l’action expérimentale .................................. 18
5. Le calendrier et les étapes ........................................................................................................... 19
   5.1. Le calendrier : les points essentiels mois après mois ......................................................... 19
   5.2. La demande d’agrément de COTRAVAUX pour des missions de volontariat associatif et
        de service civil volontaire ...... ................................................................................................. 20
   5.3. L’accueil de volontaires SCV en région ............................................................................. 25
   5.4. La mobilisation pour le maintien du service civil volontaire et le débat sur l’avenir d’un
        service civique ....................................................................................................................... 27
6. Les différentes expériences des régions impliquées .................................................................. 29
   6.1. Pays de la Loire : difficulté de recrutement d’un volontaire ................................................ 29
   6.2. Auvergne : l’organisation d’une journée sur le volontariat ................................................. 29
   6.3. Languedoc-Roussillon : un arrêt anticipé ......................................................................... 29
   6.4. Ile de France : entre rural et urbain, formation et « Eco-messager » .................................. 29
   6.5. Aquitaine : une plateforme régionale pour le Service Civil Volontaire............................... 29
7. Les outils ...................................................................................................................................... 30
   7.1. Du Blog Volontariats au site Cotravaux : des ressources ................................................. 30
   7.2. Les questionnaires aux régions : ....................................................................................... 32
   7.3. Collecte de données : du questionnaire Excel à la saisie en ligne Observo ..................... 33

ELÉMENTS D’ANALYSE ET D’ÉVALUATION .................................................................................. 35
8. Les facteurs ayant eu un impact sur le déroulement ................................................................. 36
   8.1. La politique publique en faveur du développement des volontariats .............................. 36
   8.2. La mission « volontariats » de Cotravaux ......................................................................... 37
   8.3. Les relations inter-associatives et les dynamiques régionales ........................................... 37
9. Intérêt de l’action expérimentale réalisée .................................................................................. 38
   9.1. Les dynamiques régionales ................................................................................................. 38
   9.2. La structuration d’outils ...................................................................................................... 38
   9.3. Une réappropriation collective ............................................................................................ 38
10. Les suites de l’action expérimentale .......................................................................................... 40
   10.1. La présence des volontaires en région ............................................................................ 40
   10.2. Le projet associatif et les dynamiques régionales ............................................................ 40
   10.3. L’évaluation des résultats de et les facteurs de développement pour l’avenir ............. 41

ANNEXES ........................................................................................................................................ 42
GENÈSE DU PROJET ET CONTEXTE

1. LE CONTEXTE ET LES OBJECTIFS DE L’ACTION EXPÉRIMENTALE DÉBUT 2007
   1.1. Le contexte fin 2006
   1.2. Objectifs de l’action expérimentale définis en février 2007
   1.3. Les résultats attendus

2. LES RÉGIONS : ÉTAT DES LIEUX
   2.1. Les associations en région
   2.2. COTRAVAUX en région (situation en 2007)

3. LE VOLONTARIAT ASSOCIATIF ET LE SERVICE CIVIL VOLONTAIRE
   3.1. La politique publique en faveur du développement du volontariat
   3.2. Les agréments Volontariat associatif et Service Civil Volontaire
1. **Le contexte et les objectifs de l’action expérimentale début 2007**

1.1. **Le contexte fin 2006**

**Contexte en France**

Depuis fin 2006, l’aboutissement des nouvelles lois concernant le volontariat ouvrent aux associations de nouvelles perspectives pour les projets de volontariat long, sur le territoire français, voire à l’étranger :

- reconnaissance du contrat de « volontariat associatif » (loi du 23 mai 2006 et décret d’application du 29 septembre 2006), juridiquement distinct du contrat de travail,

Le début d’année 2007 est aussi marqué par la campagne Présidentielle et les programmes des candidats, dont plusieurs prônent la création d’un service civique obligatoire.

**Les orientations nationales de Cotravaux**


Depuis une dizaine d’années, les associations membres de Cotravaux ont su se mobiliser au niveau national de la coordination pour échanger sur leurs pratiques et construire une réflexion collective. Ce sont ces échanges qui ont permis à la coordination de valoriser les apports de l’expérience volontaire, de communiquer et de témoigner de son intérêt auprès de réseaux associatifs et des administrations. La mutualisation a aussi servi à mettre en commun les valeurs et les exigences éthiques qui donnent un sens à ce type d’engagement, notamment dans ce qu’il apporte aux personnes qui s’impliquent et donnent de leur temps.

Cotravaux est ainsi connue et reconnue comme coordination porteuse d’expériences, d’analyses et de convictions dans le domaine du volontariat et du service civil, puis dans le débat sur les perspectives d’un « service civique ».

**La structuration de Cotravaux en région et le développement de dynamiques régionales**

Autour des « correspondants régionaux Cotravaux » et des réseaux régionaux des associations membres de Cotravaux, la structuration régionale de Cotravaux se formalise depuis 2004 avec des coordinations régionales, créées sous forme d’associations déclarées. Entre 2004 et 2007, 6 coordinations régionales ont ainsi été créées.

Les correspondants régionaux et les coordinations régionales, essentiellement constituées autour des chantiers de jeunes bénévoles, ont développé des dynamiques inter-associatives pour défendre et promouvoir collectivement les chantiers auprès des publics potentiels, des collectivités, des pouvoirs publics... (échanges, information, formations, communication...), mais s’engagent encore peu collectivement dans d’autres domaines d’action comme les projets de volontariat et de service volontaire.
1.2. Objectifs de l’action expérimentale définis en février 2007

Les objectifs affichés étaient que l’action expérimentale serait étroitement liée aux orientations nationales données par la coordination à travers la mission « volontariats » mise en place à l’automne 2006 avec une chargée de mission et un groupe de travail.

L’objet de l’expérimentation était la déclinaison régionale de la mise en œuvre de cette mission, en l’articulant notamment avec les plans d’actions des structures régionales de Cotravaux.

L’objectif était de renforcer la structuration régionale autour de la question des volontariats et d’aider les coordinations régionales à se saisir de cet enjeu.

Il y a lieu de se réapproprier de l’information, des analyses au niveau des régions, dans le cadre inter associatif des coordinations régionales. Il y a lieu aussi de partager les réflexions et ressources du réseau avec d’autres associations concernées par cette thématique.

Au delà de l’effort déjà engagé pour partager de l’information, il est important de mieux communiquer auprès des publics potentiels les engagements volontaires proposés par les associations. Il convient aussi de rendre ces expériences plus visibles par les administrations régionales, par les collectivités territoriales et locales, de faire connaître les ressources dont dispose le réseau de Cotravaux.

1.3. Les résultats attendus

- Mobilisations des réseaux régionaux autour d’un intérêt commun autre que les chantiers de jeunes bénévoles et intégrant le développement des volontariats
- Ouverture et élargissement du réseau, avec des acteurs engagés dans des projets de volontariat et de service civil volontaire
- Identification des conditions à réunir pour garantir une meilleure connaissance et une bonne diffusion des formes de volontariats, à l’échelle régionale,
- Meilleur repérage des réseaux régionaux Cotravaux comme structures ressources autour des volontariats tant en direction des publics que des institutions régionales et locales.
2. LES RÉGIONS : ÉTAT DES LIEUX

2.1. Les associations en région

Les associations membres de Cotravaux ont différentes formes de structuration :

- Une Union d’associations locales, regroupées dans certaines régions dans des coordinations régionales : l’Union REMPART.
- Des associations nationales avec des délégations régionales permanentes (qui ne sont pas des associations déclarées) : Concordia, Jeunesse et Reconstruction.
- Des associations ayant une implantation dans une seule région Alpes de Lumière, Neige et Merveilles.

2.2. COTRAVAUX en région (situation en 2007)

Au travers de leurs délégations régionales ou de leurs membres locaux, les associations de Cotravaux se retrouvent dans différentes régions pour échanger, promouvoir leurs actions et les démarches de volontariat. Depuis de nombreuses années, Cotravaux s’est organisé pour établir des relations permanentes avec un réseau régional constitué de correspondants régionaux et de coordinations associatives déclarées.

Les correspondants régionaux : en Bourgogne, Bretagne, Pays de la Loire

Issu d’une des associations membres de Cotravaux présentes dans la région, le correspondant régional a pour mission de représenter Cotravaux en région, d’impulser et d’animer une dynamique régionale sur les pratiques de travail volontaire. Cette dynamique repose sur un dialogue régulier avec les partenaires publics et associatifs concernés par ces pratiques.

Les coordinations régionales Cotravaux

Depuis 2004, Cotravaux s’est structuré avec la création de coordinations régionales, composées de façon privilégiée des membres du réseau de Cotravaux, mais également d’associations locales portant les mêmes valeurs. Six coordinations régionales se sont ainsi créées depuis 2004 :

- Cotravaux Aquitaine : en octobre 2006, avec 3 associations membres
- Cotravaux Auvergne : en décembre 2004, avec 5 associations membres
- Cotravaux Île de France : en janvier 2007, avec 5 associations membres
- Cotravaux Languedoc-Roussillon : en janvier 2005, avec 5 associations (dont 1 association régionale, non membre de la coordination nationale Cotravaux)
- Cotravaux Midi-Pyrénées : en novembre 2004, avec 6 associations membres
- Cotravaux Rhône-Alpes : en février 2007, avec 5 associations membres

Une convention pluriannuelle (3 ans) formalise les liens entre Cotravaux et les coordinations régionales. En région PACA, cette convention a été signée avec la CORAC (COMmission Régionale des Associations de Chantiers), créée en 1989 et regroupant une vingtaine d’associations, dont 6 membres de la coordination nationale Cotravaux.

Structuré en un réseau, fort d’une coordination nationale et de coordinations régionales, Cotravaux doit pouvoir ainsi, mieux affirmer son projet et les valeurs qu’il sous-tend.

La présente convention permet de contractualiser les liens entre la coordination nationale et les coordinations régionales, autour d’engagements réciproques et afin de faciliter la déclinaison des orientations nationales en région, mais aussi d’alimenter les orientations nationales par les analyses, réflexions et enjeux issus de l’échelon régional.
Implantations régionales permanentes de Cotravaux et des associations membres de la coordination

Légende

- Cotravaux : Coordinations régionales
- Cotravaux : Correspondants régionaux
- Implantations permanentes des associations de la coordination
COMMUNIQUÉ DU CONSEIL DES MINISTRES DU 15.11.2006.

COMMUNICATION :

- La journée nationale d'information sur le service civil volontaire -

La ministre déléguée à la cohésion sociale et à la parité a présenté une communication relative à la journée nationale d'information sur le service civil volontaire.

Le Président de la République a souhaité que soit créé un service civil volontaire afin d'inciter les jeunes de notre pays à s'engager dans une démarche à la fois civique et professionnelle. Ce service civil doit permettre aux jeunes volontaires de recevoir et de transmettre le sens des valeurs républicaines, de compléter leur propre formation et de préparer leur avenir et leur place dans la société.

Ce service civil volontaire a été institué par la loi du 31 mars 2006 pour l'égalité des chances ; les décrets d'application de cette loi ont été publiés les 13 juillet et 21 août 2006.

L'agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances a agréé, à ce jour, un nombre de missions permettant d'accueillir 6 000 jeunes en service civil volontaire. Environ 2 500 jeunes se sont déjà portés volontaires. Ils accomplissent des missions tout aussi diverses que l'organisation d'activités d'animation en direction des personnes âgées, l'accompagnement des personnes handicapées, des cours de soutien scolaire et des activités socioculturelles en prison, des ateliers d'animation et de sensibilisation à l'astronomie en milieu scolaire, rural ou dans les quartiers ou encore la mise en place d'un programme de sécurité alimentaire ou d'aide à la création et à la gestion d'un réseau potable en Afrique.

L'objectif fixé par le Président de la République de créer 10 000 places de service civil volontaire offertes aux jeunes à la fin de cette année sera atteint.

Une journée nationale d'information sur ce service civil volontaire est organisée ce jour dans tous les départements, afin de faire connaître ce dispositif auprès du grand public. Le Gouvernement poursuit sa mobilisation pour que 50 000 jeunes puissent effectuer un service civil volontaire en 2007 et organisera au début de l'année prochaine une nouvelle campagne nationale d'information à destination des jeunes.

![Image](image1.jpg)

![Image](image2.jpg)
3. LE VOLONTARIAT ASSOCIATIF ET LE SERVICE CIVIL VOLONTAIRE

3.1. La politique publique en faveur du développement du volontariat

Fin 2006, le service civil volontaire est lancé, avec des objectifs ambitieux : 50.000 volontaires en 2007, dont 10.000 volontaires dans les associations.

Des moyens de communication sont déployés : affiches et plaquettes d’information pour les jeunes et les structures d’accueil sur le service civil volontaire et le volontariat associatif.

Le 15 novembre 2006, une journée nationale d’information sur le Service civil volontaire est organisée (réunions d’information organisées dans les Préfectures ; stands dans les centres d’information jeunesse…). Cette journée n’a pas été reconduite en 2007 et 2008. Malgré la volonté politique forte et bien affichée au départ, les arbitrages financiers, voire d’autres projets politiques, ont sans doute influé pour une communication plus mesurée.

En 2007, le Service Civil Volontaire avait bien démarré. Fin 2007, près de 10.000 postes étaient agréés, mais cette première année c’est moins de 2.000 volontaires qui ont effectué un service civil volontaire dans le cadre du volontariat associatif ou du volontariat civil de cohésion sociale et de solidarité.

En 2007 et 2008, les moyens pour soutenir et développer le service civil volontaire n’ont pas été à la hauteur des objectifs initialement affichés : difficultés de mobilisation des services dans certaines régions, outils d’information et de communication peu adaptés, moyens financiers non programmés de manière suffisante…

---

**LE SERVICE CIVIL VOLONTAIRE EN CHIFFRES EN DÉCEMBRE 2007 (site de l’Acsé)**

**Partie I – Les agréments délivrés par l’Acsé**

1) Les structures agréées : L’Acsé a délivré à ce jour 374 agréments

- 320 associations ; 33 collectivités territoriales ; 19 établissements publics ; 2 GIP.
- 87% des structures agréées sont locales ; 13% des structures agréées sont d’envergure nationale dont 42 associations (Unis-Cité, Croix–Rouge, Petits Frères des pauvres, les Scouts et Guides de France, l’AFEV, la Ligue de l’enseignement, GENEPI, la fédération des centres sociaux, le Secours Catholique, ATD Quart Monde ; les Compagnons Bâtisseurs…), 1 GIP (GIP coupe du monde de rugby) et 1 établissement public (ONCFS).

2) Les postes agréés : Les 374 agréments représentent 9613 postes agréés dont 7456 sont proposés par des structures de dimension nationale et 2157 par des structures locales.

3) Caractéristiques des contrats agréés : 96 % des contrats agréés sont des contrats de volontariat associatif (VA), 3 % sont des contrats de volontariat civil de cohésion sociale et de solidarité (VCCSS) et 1 % sont des contrats d’accompagnement dans l’emploi (CAE).

**Partie II – Les jeunes recrutés en service civil volontaire** (octobre 2006 à octobre 2007)

1) Profil des jeunes recrutés en SCV : Sur 1916 jeunes volontaires recrutés, 62% sont des femmes et 38 % des hommes, 4 % sont étrangers. La moyenne d’âge est de 22 ans. 57,4 % ont un niveau de formation Baccalauréat ou inférieur.

---

**LE SERVICE CIVIL VOLONTAIRE EN CHIFFRES AU 31 AOUT 2008 (site de l’Acsé)**


1544 volontaires sont en poste au 31 août 2008. Si les effectifs de volontaires ont décru pendant l’été, les missions arrivant à expiration au 30 juin pour nombre d’entre elles, le réabondement dont a bénéficié l’Acsé permettra au dispositif de redémarrer dès septembre octobre.
3.2. Les agréments Volontariat associatif et Service Civil Volontaire

Dès fin 2006, les associations membres de Cotravaux font des demandes d’agrément.
Selon leur structuration, leur agrément pour le volontariat associatif va être délivré par le Ministre ou par le Préfet du département de leur siège social (c’est alors généralement la Direction Départementale de la Jeunesse et des Sports qui traite les dossiers).

Le décret établissant les règles d’agrément pour le volontariat associatif fixe les règles :

<table>
<thead>
<tr>
<th>Décret n°2006-1205 du 29 septembre 2006</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Chapitre Ier : L’agrément des associations de droit français et des fondations reconnues d’utilité publique.</td>
</tr>
<tr>
<td>Article 1  L’agrément prévu à l’article 15 de la loi du 23 mai 2006 susvisée est délivré par :</td>
</tr>
<tr>
<td>1° Le préfet du département dans lequel l’association de droit français ou la fondation reconnue d’utilité publique a son siège social ;</td>
</tr>
<tr>
<td>2° Le ministre en charge de la vie associative lorsque l’association est une union visée à l’article 7 du décret du 16 août 1901 susvisé ou une fédération d’associations constituée sous forme d’association ayant une activité à vocation nationale et qui justifie disposer d’au moins quatre associations membres ayant leur siège dans des régions différentes.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Il est publié au recueil des actes administratifs du département lorsqu’il est délivré par le préfet et au Journal officiel lorsqu’il est délivré par le ministre.

Ainsi, 2 associations nationales d’ampleur similaire, ayant chacune des implantations permanentes dans 5 ou 6 régions, obtiendront : un agrément du Ministre pour celle dont les délégations régionales sont constituées en associations ; un agrément du Préfet de Département pour celle qui a une identité juridique unique.

Les réseaux nationaux dont les délégations ou structures régionales et locales sont constituées en associations peuvent demander un agrément collectif, ainsi, les associations membres, identifiées dans la demande, bénéficieront de l’agrément obtenu par la tête de réseau.

Les structures régionales déclarées en association peuvent aussi demander en leur nom propre un agrément à leur Préfet de Département.

L’agrément Service Civil Volontaire est délivré par l’Acsé, mais les conventions financières peuvent être conclues par les associations locales avec les Directions régionales de l’Acsé.

Ainsi, certaines associations vont faire le choix de gérer nationalement l’ensemble des contrats et des conventions, d’autres vont laisser les structures régionales gérer contrats et conventions.

Les agréments Volontariat associatif et Service Civil Volontaire des associations membres de Cotravaux en 2007

- Concordia : agrément Préfet de Paris pour 4 ans (juillet 2007 à juin 2011)
- SCI national : agrément Préfet de Paris pour 4 ans (mai 2007 à avril 2011)
- Service civil volontaire région Nord : agrément départemental en février 2007

Les agréments sont délivrées pour une période maximum de 4 ans, le Ministère a accordé des agréments pour 3 années civiles, ceux obtenus en 2007 se termineront le 31 décembre 2009.

Les agréments pour le Service Civil Volontaire sont accordés pour 3 ans (date à date).
LE DÉROULEMENT DE L’EXPÉRIMENTATION

4. LES ACTEURS MOBILISÉS
   4.1. Les instances de Cotravaux : Assemblée Générale, Plénière (CA)
   4.2. La mission volontariats
   4.3. Le réseau régional
   4.4. La composition du Comité de pilotage de l’action expérimentale

5. LE CALENDRIER ET LES ÉTAPES
   5.1. Le calendrier : les points essentiels mois après mois
   5.2. La demande d’agrément de COTRAVAUX pour des missions de volontariat associatif et de service civil volontaire
   5.3. L’accueil de volontaires SCV en région :
   5.4. La mobilisation pour le maintien du service civil volontaire et le débat sur l’avenir d’un service civique :

6. LES DIFFERENTES EXPERIENCES DES REGIONS IMPLIQUEES
   6.1. Pays de la Loire : difficulté de recrutement d’un volontaire
   6.2. Auvergne : l’organisation d’une journée sur le volontariat
   6.3. Languedoc-Roussillon : un arrêt anticipé
   6.4. Ile de France : entre rural et urbain, formation et « Eco-messager »
   6.5. Aquitaine : une plateforme régionale pour le service civil volontaire

7. LES OUTILS
   7.1. Du blog volontariats au site Cotravaux : des ressources
   7.2. Les questionnaires aux régions
   7.3. Collecte de données : du questionnaire Excel à la saisie en ligne Observo
4. **LES ACTEURS MOBILISÉS**

4.1. Les instances de Cotravaux : Assemblée Générale, Plénière (CA)

Correspondant à des orientations affirmées en Assemblées Générales depuis plusieurs années, le renforcement de la fonction d’animation du réseau (relations avec et entre les membres et les coordinations régionales) autour des volontariats et du débat sur le service civique, a été structuré en 2007 autour de la « mission volontariats ».

Les instances de Cotravaux (Bureau, Plénières et Assemblées Générales) sont régulièrement informées des avancées, contribuent aux débats et valident les orientations et prises de position.

Pour faciliter le partage des informations et préparer les orientations et prises de décision, des « point Actu » sont réalisés par l’équipe permanente et diffusés avant les plénières.


**Juin 2007 - Rapport moral et d’orientation - - Charles Fournier, Président**

L’affirmation en interne comme en externe du rôle de notre coordination dans le champ du volontariat,

Le volontariat évolue dans un nouvel environnement législatif depuis presqu’un an maintenant et c’est sans doute cette évolution qui nous a conduit à vouloir affirmer plus fortement à la fois nos convictions et nos capacités d’actions dans ce champ.

Olivier Lenoir disait dans son rapport moral 2006 « qu’il était grand temps d’avancer vers une reconnaissance positive de l’engagement volontaire, ouvert à toutes et tous, afin de permettre à des jeunes et des moins jeunes, français ou étrangers, de s’investir pleinement dans un projet, en France ou à l’étranger, sans être précarisés ou pénalisés par leur choix d’être volontaire ».

Plus que jamais, cette volonté de la coordination de contribuer à la reconnaissance positive de l’engagement volontaire, doit s'affirmer. Si l’existence d’un cadre juridique constitue une avancée significative et une opportunité d’expérimenter des formes variées d’engagement volontaire, il nous faut être vigilant sur les usages qui vont en découler, sur les liens ténus entre engagement bénévole, volontaire et salarié et les risques de confusion, sur les changements culturels qui vont devoir se mettre en œuvre pour que dans nos associations et au-delà, puissent agir ensemble des salariés « acteurs subordonnés mais rémunérés », des volontaires « acteurs indemnisés mais non subordonnés » et des bénévoles « acteurs sans contrepartie » du projet associatif.

La coordination s’implique depuis longtemps sur cette question et l’émergence d’un cadre juridique invitait à renforcer cette implication. (…)

Par ces démarches, la coordination s’est dotée de moyens pour agir en interne comme à l’extérieur autour des volontariats. Capitalisation, veille, animation, formation, accompagnement, sont les missions que nous avons souhaitées voir assumer par la coordination. Elles doivent continuer d’être collectivement définies et affinées au sein du groupe volontariats pour être bien en phase avec la demande de nos associations mais aussi en phase avec des besoins exprimés au-delà de nos associations, par les volontaires, par nos partenaires associatifs, par nos partenaires publics. Les conditions d’un positionnement plus affirmé de Cotravaux comme, si ce n’est animateur, du moins acteur majeur, d’un réseau formel ou informel des volontariats reste à inventer, à mon sens, à court terme.

De même, les conditions sont réunies pour qu’en interne, les associations membres puissent se saisir pleinement du cadre juridique existant, pour que des expérimentations puissent être conduites, évaluées et enrichies et pour renforcer ainsi un peu plus l’impact du travail volontaire ainsi que diversifier ses formes. Nous avons même paré sur la possibilité par cette implication renforcée, de faciliter l’échange entre nos associations au niveau régional, voir de l’élargir à d’autres acteurs. La structuration de Cotravaux en région a essentiellement reposé sur une coordination autour des chantiers de jeunes bénévoles et même parfois essentiellement autour de la concertation régionale, la fonction lobbying prenant le dessus. La création d’associations régionales a d’ores et déjà permis d’ouvrir l’échange. La diversité des pratiques volontaires que permet aujourd’hui la loi, permet d’imaginer une diversité d’acteurs avec lesquels nous pourrions agir, voir nous coordonner à l’échelon régional. L’expérimentation CDVA pourrait soutenir des démarches en ce sens.
Au-delà de nos enjeux internes, l’émergence dans le débat public de la question du volontariat, constitue une opportunité et un risque.

C’est une opportunité de donner un essor important à des pratiques jusqu’ici limitées à des expériences précaires et parfois même en marge de la loi. Pour cela, les pouvoirs publics doivent maintenir et même renforcer les moyens accordés aux associations pour accompagner l’accueil de volontaires. Ces moyens doivent notamment permettre d’évaluer de façon continue les expériences qui vont être conduites afin d’ajuster le cas échéant les dispositifs et le cadre créés.

C’est un risque car cet appel à l’engagement volontaire que constitue l’inscription du volontariat au rang des premières priorités de l’action de cohésion sociale, conduite par le précédent gouvernement, peut aboutir à la fois à des déceptions pour les nombreux jeunes qui y répondront, si cet engagement n’est pas correctement accompagné et valorisé, en même temps qu’à des usages éloignés de l’esprit qui soutend l’engagement volontaire à savoir la participation à la vie sociale et à des actions d’utilité collective, si cet engagement n’est pas correctement distingué du travail salarié.

Cotravaux doit jouer un rôle pour que l’opportunité ne devienne pas un risque et pour cela doit agir avec tous les acteurs qui partagent cette ambition volontaire.

4.2. La mission volontariats : chargée du suivi de l’action expérimentale

Axe de travail dans les orientations fixées par l’Assemblée Générale de juin 2006, la mission volontariats a été créée fin 2006, avec la mise en place d’un groupe de travail et d’un poste de chargée de mission. L’un des objectifs défini étant « d’accompagner les associations membres, leurs acteurs en région et les structures régionales à la mise en œuvre de programmes de volontariats ».

- **Le poste de chargée de mission Volontariats** : bénévole jusqu’en mai 2007, salarié depuis, ce poste a notamment une fonction de veille, d’information et d’accompagnement des acteurs (associations membres et réseaux régionaux) et d’animation du groupe volontariats. Ce poste a été confié à Véronique Busson. Le soutien financier par l’attribution d’un poste FONJEP a été déterminant pour créer le poste salarié en 2007, la possibilité de pérenniser le poste a été renforcée fin 2008 avec l’attribution d’un emploi tremplin par la région Ile de France.


- **C’est le groupe volontariat qui a piloté et suivi de façon permanente l’action expérimentale.**

Le groupe volontariat a été dès fin 2006 un lieu d’échanges sur les pratiques, expériences et questions des associations, notamment sur la mise en place du service civil volontaire, les agréments... Au-delà des aspects administratifs, le groupe a travaillé sur une approche commune et des outils nationaux permettant aux associations et aux acteurs en région d’avoir des références communes. En juillet 2007, des documents étaient disponibles :

- guide et modèle de contrat de volontariat
- document « Pour une démarche d’évaluation accompagnée, tout au long du volontariat »
- Tableau de synthèse des statuts et programmes de volontariat
4.3. Le réseau régional

Cœur de cible de l’expérimentation, le réseau régional de Cotravaux est présent dans une douzaine de régions, avec des réalités et des dynamiques extrêmement différentes. L’enjeu de l’action expérimentale était de trouver des moyens adaptés pour accompagner chacune des régions dans une démarche collective de mobilisation dans le champ des volontariats (au-delà des chantiers de bénévoles).

- **La perspective d’accueillir des volontaires en région** : de la constitution du dossier de demande d’agrément Volontariat associatif et service civil volontaire en septembre 2007 à la définition des modalités d’accueil des volontaires en septembre 2008, c’est autour des perspectives concrètes que le travail d’information, les échanges et différents débats ont eu lieu avec les régions, et entre les représentants des différentes associations dans chacune des régions envisageant d’accueillir un volontaire (5 régions concernées en 2008).

- **Les temps de rencontre nationaux** : chaque année, 3 rencontres nationales sont organisées avec les Correspondants Régionaux et les représentants des Coordinations régionales (2 plénières et l’Assemblée Générale).
  La plénière des 11 et 12 avril 2008 a été un temps fort de travail collectif avec un atelier sur les volontariats et le service civil volontaire et un débat sur « les fondamentaux pour un service civique ».
  Pour permettre à chacun de se préparer, un « point d’actu » est diffusé avant la rencontre.

**POINT « ACTUS »
PREPARATION DE LA PLENIERE
Date 11 et 12 avril 2008**

**Actualités COTRAVAUX**

**MISSION VOLONTARIATS**

1. **Situation des associations membres de Cotravaux**

   Associations agréées Volontariat Associatif et Service Civil Volontaire : Compagnons Bâtisseurs, Concordia, Service Civil International, Solidarités Jeunesses, Union Rempart (études et chantiers en cours).
   En 2007, au sein des associations membres de Cotravaux, une quarantaine de volontaires avaient un statut de volontaire civil de cohésion sociale et de solidarité (CB) ou de volontaire associatif, une trentaine de postes étaient soutenus dans le cadre du service civil volontaire. En mars 2008, 36 volontaires soutenus dans le cadre du SCV.

2. **Dossiers volontariat associatif et service civil volontaire Cotravaux – Expérimentation**

   Aboutissement des demandes d’agrément de Cotravaux :
   - Agrément volontariat associatif du 1er mars 2008 pour 15 volontaires (Préfecture Paris)
   - Agrément Service Civil Volontaire du 12 mars 2008 pour 5 volontaires (l’Acsé)

   Calendrier de recrutement pour Cotravaux :
   - Au mois de mars, interrogées sur les perspectives d’accueil d’un volontaire, plusieurs régions ont répondu qu’elles seraient plutôt prêtes à l’automne.
   - Le 31 mars, la seule perspective ouverte par l’Acsé était le recrutement de 1 volontaire rapidement. Le calendrier de recrutement Cotravaux a ainsi été envoyé avec 1 poste en avril et 4 en septembre. La convention reste à signer.
   L’une des pistes très concrète pour le premier poste est le recrutement d’un(e) volontaire pour l’organisation des assises chantiers dans la région Pays de la Loire.
L’ouverture de ces postes doit participer au renforcement des dynamiques régionales dans le domaine du volontariat (au-delà des chantiers de jeunes bénévoles) et constituer un volet important de l’expérimentation (soutenue par un financement CDVA).

Points à aborder le 11 avril, décisions à prendre sur les postes Cotravaux
Tour des régions pour savoir comment se prépare le projet d’accueil d’un volontaire dans le cadre du SCV. Décision sur le poste à créer en avril (Pays de la Loire pour les assises chantier ?)
Principes de fonctionnement et répartition des responsabilités : recrutement des volontaires, tutorat, formations, gestion administrative, financements...

3. Groupes de travail et rencontres avec les autres réseaux en France
- CNVA : démarrage du groupe « volontariat et service civil volontaire » : 2 réunions, le 22 février et 1er avril 2008, prochaine réunion le 15 mai. Axes de travail : retour d’expériences et évaluation des volontariats et du service civil volontaire et construction d’un avis sur l’avenir du service civil volontaire et sur la mise en place éventuelle d’un service civique obligatoire. Méthode : auditions d’associations et d’experts, rencontre avec les syndicats, notamment syndicats étudiants...
- CNAJEP : démarrage du groupe d’appui au vice-président « engagements » (Jean-François Magnin / CEMEA). Première réunion le 12 mars, prochaine réunion le mercredi 7 mai 2008. Objectifs : Clarifier les fondamentaux du CNAJEP en matière de volontariats ; Construire un questionnaire sur les pratiques des associations du CNAJEP en matière de volontariats ; Elaborer un argumentaire sur le service civil/civique.
- « Collectif signataire de l’appel sur le service civique » : après l’expérience de signature d’un communiqué commun en décembre 2007 pour défendre le sens que devrait avoir un service civique (en réponse aux projets des « 100 heures » de Bernard Laporte), Unis-Cité a pris l’initiative de réunir les associations pour travailler sur la rédaction de « fondamentaux » devant servir de base pour des prises de positions, déclarations, communiquées, actions communes ultérieures. Le dernier projet de texte est joint à l’envoi des actualités, il doit être validé définitivement lors d’une prochaine réunion à Unis-Cité, le 14 avril 2008. Dans ce dernier projet de texte, certaines remarques de Cotravaux ont été prises en compte, d’autres pas. La dernière contribution de Cotravaux a été de rajouter dans ces fondamentaux qu’il est nécessaire de « prendre le temps de la réflexion et d’une vraie concertation » avant de décider de modalités pour un service civique.

Décisions à prendre par la plénière : position de Cotravaux sur le texte « Propositions de fondamentaux communs à défendre sur le Service Civique »
Notre difficulté reste sans doute dans l’affirmation de la nécessité et l’urgence de la création d’un service civique pour les jeunes, avec une interrogation sur le caractère obligatoire. La phrase suivant est sans doute la plus problématique
« Nous défendons donc l’intérêt et l’urgence de rendre cette étape de vie incontournable dans la vie des jeunes, d’en faire un élément clé de leur éducation citoyenne. »
Aurions-nous des propositions de rédaction, notamment pour remplacer le terme « incontournable » ?
Le 14 avril, quelles propositions de Cotravaux et quelle position si le texte n’est pas modifié ?

4. Informations générales sur le service civil volontaire et le « service civique »
Début 2008, l’Acsé ne s’est engagée que sur le premier trimestre 2008, en réduisant le nombre de postes demandés par les associations. Des réactions de différents réseaux associatifs ont sans doute permis que le gouvernement prenne le 2 avril la décision de compléter le financement 2008 du service civil volontaire avec 8 millions d’euros.
Parallèlement, une mission sur le « service civique » a été confiée le 3 avril à Luc Ferry pour « expertise des différentes options possibles, en précisant les conditions de leur réalisation. A cet effet, un dialogue approfondi sera conduit avec les différents acteurs intéressés. Ce travail débouchera au mois de juin sur un rapport opérationnel ». 
4.4. La composition du Comité de pilotage de l’action expérimentale

Le groupe de travail Volontariats a assuré le suivi de l’action expérimentale en 2007 et 2008.


- François Ribaud, Cotravaux Auvergne, 20 ans d’expérience associative DUT de management des associations culturelles, sociales et sportives, 20 ans de vie associative. Président de Cotravaux élu en juillet 2007
- Olivier Lenoir, Délégué national de l’Union REMPART, 20 ans d’expérience associative Vice-président de Cotravaux
- Marco Paoli, délégué général de Concordia, 10 ans d’expériences associatives. Secrétaire Général du Bureau de Cotravaux
- Hervé Cogné, Directeur de l’Association Nationale Compagnons Bâtisseurs
- Virginie Boireau, responsable volontariat long terme, Compagnons Bâtisseurs TOURS
- Solène Champenois, Chargée de mission Volontariats. Association Nationale Compagnons Bâtisseurs (octobre 2008)
- Eric Hugentobler, délégué régional CONCORDIA Picardie Nord pas de Calais
- Christophe Guillaume, délégué national du Service Civil International
- Jean-Michel Findinier, Service Civil International Région Nord
- Matina Deligianni, Coordinatrice volontariat long terme puis Déléguée Nationale (août 2008) de Solidarités Jeunesses
- Virginie Martin, Coordinatrice volontariats à Solidarités Jeunesses (septembre 2008)
- Joanne Chenal, études et chantiers Lorraine, maîtrise en développement local et 14 ans d’expérience associative ; Correspondante régionale Cotravaux en Lorraine (2007)
- Françoise Doré, déléguée nationale de Cotravaux, DEFA, 20 ans d’expérience associative,
- Véronique Busson, chargée de mission « Volontariats », 20 ans d’expérience associative

A ce groupe de suivi, ont été associés régulièrement les correspondants régionaux et les responsables des coordinations régionales, notamment lors des plénières avec les régions.

- Anne-Louise Margerit, correspondante régionale de Rhône Alpes, DESS en développement local et 7 années d’expérience associative
- David Rucay, correspondant régional Cotravaux en Bretagne, 5 ans d’expérience associative
- Corinne Molina, correspondante régionale Cotravaux en Bourgogne, 15 ans de vie associative
- Aurélie Volpe, coordinatrice CORAC (coordination régionale PACA)
- Elodie Petit, Déléguée Régionale Solidarités Jeunesses Franche Comté
- Franck Dessomme, Président de Cotravaux Auvergne
- Sylvie Rodère, Cotravaux Languedoc Roussillon (secrétaire)
- Jérôme Fremont, Cotravaux Languedoc Roussillon (Vice-Président, Le Passe Muraille)
- Sébastien Normand, Président, Cotravaux Ile de France
- Elodie Petit, Déléguée Régionale Solidarités Jeunesses Franche Comté
- Michel Simonin, Président de Cotravaux Midi-Pyrénéennes.
5. **Le calendrier et les étapes**

L’action expérimentale s’est déroulée de juillet 2007 à décembre 2008, au rythme des dossiers d’agrément et des possibilités d’ouverture de postes de service civil volontaire...

5.1. **Le calendrier : les points essentiels mois après mois**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Mois</th>
<th>Points essentiels</th>
</tr>
</thead>
</table>
| Juillet 2007 | - Organisation du travail de la mission voluntariats avec le groupe volontariats  
Mise en place d’outils à disposition du réseau (blog de la mission, espace de ressources) et création de documents.  
- Rencontre à Cotravaux des réseaux de volontariats (AFVP, Arche, ASF, CLONG-Volontariat, Unis-Cité) pour un échange sur la mise en place du SCV et les perspectives d’un « service civil obligatoire » (point du programme de Nicolas Sarkozy pour les Présidentielles). |
| Septembre 2007 | - Travail sur la demande d’agrément de Cotravaux : agrément collectif volontariat associatif ; missions pour les volontaires.  
Rencontre avec les responsables d’AVSO (Plateforme européenne d’associations de service volontaire). |
| Octobre 2007  | - Mise en place de l’expérimentation avec les régions (Tour des dynamiques régionales inter-associatives, sur la thématique voluntariats. |
| Novembre 2007 | - Le dossier de demande d’agrément de Cotravaux est déposé début novembre 2007 au ministère pour 15 volontaires associatifs (agrément collectif pour 5 coordinations régionales et 3 associations membre) et à l’Acsé pour 9 jeunes en Service Civil Volontaire.  
- Rencontre avec les réseaux Volontariats et les associations de solidarité internationale (AFVP, Arche, ASF, CLONG-Volontariat, Unis-Cité) à Cotravaux. |
| Décembre 2007 | - Fin décembre L’agrément collectif a été refusé par le ministère, les coordinations régionales Cotravaux, liées par convention à Cotravaux national, n’étant pas structurellement membres de l’association.  
Le dossier est alors modifié pour un agrément « simple », les postes sont toujours envisagés dans les régions, mais sous la responsabilité administrative directe de Cotravaux (les coordinations régionales n’étant pas elles mêmes agréées). |
| Janvier 2008  | - Début janvier, le réseau régional est sollicité pour faire le point sur les missions et propositions d’accueil d’un volontaire. Les réponses n’apportent pas d’éléments nouveaux, les régions sont toujours intéressées pour accueillir un volontaire.  
- Les demandes d’agrément sont déposées à la DRDJS de Paris pour 15 volontaires associatifs et à l’Acsé pour 9 jeunes en service civil volontaire.  
- L’Acsé prévient que le nombre de volontaires est actuellement revu à la baisse (pour les agréments comme pour les conventions pour le début de l’année 2008). |
| Février 2008  | - Les difficultés se confirment sur les accueils en Service civil volontaire : nombre de postes réduits, pas de visibilité au-delà des recrutements programmés pour le 1er trimestre 2008.  
- Travail sur un argumentaire pour défendre la poursuite du service civil voluntaire |
| Mars 2008     | - Agrément accordé à Cotravaux par la Préfect de Paris pour 15 contrats de volontariat associatif  
- Agrément accordé à Cotravaux par l’Acsé pour 5 jeunes en Service civil volontaire Cotravaux. Première convention en avril 2008 pour 1 seul poste.  
- Travail avec les régions pour structurer les modalités d’accueil des volontaires.  
- Nouveau site Cotravaux ouvert au mois d’avril 2008. Les pages « ressources » reprennent les documents « publics » du Blog de la mission volontariats, |
Avril 2008
- Bernard Laporte annonce qu’une enveloppe complémentaire de 8.000 € a été débloquée afin d’assurer la poursuite du service civil volontaire en 2008.
- Le Président de la République confie à M. Luc FERRY, président délégué du conseil d’analyse de la société, une mission sur le thème du service civique.
- Choix de la région Pays de la Loire pour le premier volontaire (préparation des assises régionales chantier), lancement du recrutement du volontaire.
- Débat sur les fondamentaux pour un service civique et rédaction de la contribution de Cotravaux (mission Ferry).
- Contribution à la rédaction des « fondamentaux pour un service civique » avec les réseaux.

Juin à août 2008
- Le poste de volontaire en région Pays de la Loire n’ayant pas été pourvu, ce poste est repris au niveau national. Recrutement d’un volontaire.
- Accueil de la première volontaire à Cotravaux le 10 août 2008.

Septembre 2008
- Luc Ferry remet son rapport sur le service civique au Président de la République.
- Fin septembre, l’Acsé confirme la possibilité d’ouvrir 4 autres postes de volontaires à Cotravaux, pour 6 ou 9 mois.
- Les volontaires doivent avoir commencé avant le 31 décembre 2008.

Novembre 2008
- Cotravaux Aquitaine renonce à accueillir un volontaire, les conditions n’étant pas réunies pour organiser correctement cet accueil. Le poste est repris par Cotravaux national pour l’organisation des événements 2009 (campagne chantiers et 50 ans).

Décembre 2008
- Rencontre avec le réseau de volontariat de solidarité internationale (CLONG-Volontariat). Échanges sur les évolutions et le travail engagé avec le secrétariat d’Etat à la Coopération pour le développement du volontariat international.
- Organisation entre le national et les régions pour la gestion administrative, la formation, l’accompagnement des volontaires.
- Fin décembre, les volontaires sont recrutées, dont 3 en région : Auvergne, Ile de France et Languedoc-Roussillon.

5.2. La demande d’agrément de COTRAVAUX pour des missions de volontariat associatif et de service civil volontaire

La décision de demander ces agréments pour Cotravaux avait été prise en janvier 2007.
La réponse favorable du CDVA, en juillet 2007, a remis ce dossier dans les priorités, comme une occasion concrète permettant d’informer, de sensibiliser et de mobiliser les coordinations régionales sur le volontariat et le service civil volontaire.

**Novembre 2007 : dépôt de la demande d’agrément collectif**

L’option retenue était de déposer une demande d’agrément collectif, afin que les coordinations régionales et les associations intéressées bénéficient de l’agrément demandé par Cotravaux. Cette proposition a été faite à l’ensemble des coordinations régionales et aux associations membres de Cotravaux n’ayant pas encore décidé de faire la démarche pour demander les agréments.

Les coordinations régionales, associations déclarées, ne sont pas structurellement membres de Cotravaux (ce qui est prévu par le décret portant sur l’agrément des associations pour le volontariat associatif), mais elles en portent le nom et une convention les lie à Cotravaux.

La personne chargée du volontariat associatif au ministère avait estimé que le dossier pouvait être déposé au Ministère pour une demande d’agrément collectif.

*En Annexe : la note d’information du 16 novembre 2007 aux régions et associations*
**Caractéristiques du dossier en novembre 2007**

Demande d’agrément collectif, pour 9 associations :
- Cotravaux : soutien aux dynamiques dans les régions non structurées, par exemple Pays de la Loire pour la préparation des assises chantiers en 2008
- 5 coordinations régionales Cotravaux : Auvergne, Île de France, Languedoc-Roussillon, Midi-Pyrénées et Rhône-Alpes (Cotravaux Aquitaine n’ayant pas de N° SIRET n’a pu figurer dans le dossier de demande d’agrément collectif).

Nombre de volontaires et durée du volontariat :
- 15 volontaires associatifs, dont 9 dans le cadre du service civil volontaire (1 par association)

**Décembre 2007 : refus de l’agrément collectif**

La demande d’agrément collectif a été refusée pour des raisons administratives : seules les associations membres de Cotravaux ont été retenues, mais cela ne représentait pas une présence dans 4 régions différentes (2 associations en PACA et 1 en Languedoc-Roussillon), autre condition pour un agrément collectif.

**Décret sur l’agrément pour le volontariat associatif.**

Article 1 : L’agrément prévu à l’article 15 de la loi du 23 mai 2006 susvisée est délivré par :
- 1° Le préfet du département dans lequel l’association de droit français ou la fondation reconnue d’utilité publique a son siège social ;
- 2° Le ministre en charge de la vie associative lorsque l’association est une union visée à l’article 7 du décret du 16 août 1901 susvisé ou une fédération d’associations constituée sous forme d’association ayant une activité à vocation nationale et qui justifie d’avoir au moins quatre associations membres ayant leur siège dans des régions différentes.

**En annexe : la note d’information du 8 janvier 2008 aux régions et associations**

Face à ce refus, Cotravaux envoie un courrier au Directeur de la vie associative, de l’emploi et des formations et restructure le dossier de demande d’agrément pour le déposer à DRDJS.

**Objet : Agrément collectif Volontariat associatif**

Monsieur le Directeur,

Suite au contact pris avec vos services, Cotravaux a appris que sa demande d’agrément collectif pour l’accueil de volontaires associatifs pourrait être refusée. Dans l’attente d’une réponse écrite, nous nous permettons d’ores et déjà quelques commentaires.

Si nous comprenons les critères « juridiques » sur lequel s’appuierait cette décision, nous regrettons très vivement celle-ci.

Vous savez avec quel intérêt nous avons participé activement aux travaux préparatoires aux lois sur le volontariat. Dans notre esprit, le fait que l’agrément de notre coordination soit national et accordé par le ministère de la santé, de la jeunesse et des sports avait un sens plus évident que l’obtention d’un agrément en préfecture de notre département.

L’agrément collectif avait pour objet de faciliter l’accueil de volontaires dans des associations peu outillées pour le faire. C’est le cas de quelques uns de nos membres, mais aussi des coordinations régionales Cotravaux qui se sont développées avec le soutien de votre ministère : 6 nouvelles coordinations (sous statut associatif) créées en région depuis fin 2004.

Pour cette phase de régionalisation nouvelle, nous n’avons pas, dans nos statuts organisé leur adhésion à la coordination nationale : nous sommes en cours de réflexion quant à notre projet associatif et sa structuration statutaire.

Si la coordination souhaitait jouer un rôle d’incitation et d’accompagnement auprès de son réseau, elle ne souhaitait pas se substituer aux responsabilités et missions que ses associations doivent assurer dans l’accueil des volontaires.

Le fait de présenter notre dossier sous un « agrément simple » renforcera une centralisation administrative que nous ne souhaitons pas.

Je reste à votre disposition pour en discuter, ainsi que pour reprendre avec vous ces questions du travail volontaire... en région comme dans le monde entier.

Dans l’attente, je vous adresse, Monsieur le Directeur, mes sincères salutations.

François RIBAUD, Président de Cotravaux.
Janvier 2008 : dépôt d’une demande d’agrément « simple »

Un nouveau dossier d’agrément simple est déposé à la DRDJS de Paris, et à l’Acsé.

FICHE 1 (SUITE)

PRÉSENTATION DE VOTRE ORGANISME

IV ) Description de l’expérience de la structure dans des actions d’intérêt général

L’EXPÉRIENCE DES ASSOCIATIONS MEMBRES

Cotravaux est la coordination d’associations pour qui le chantier de bénévole et le volontariat sont des moyens privilégiés d’action au service d’un intérêt général : des occasions pour créer la rencontre de jeunes et d’adultes, garçons et filles, de cultures très différentes et de toutes origines sociales. Tout au long de l’année, les associations proposent à des jeunes (adolescents et jeunes majeurs) et des adultes, des projets et des engagements, du court terme au long terme, en France comme à l’étranger.

Chacune des associations développe un ensemble de projets et d’activités à partir de son siège national, de ses délégations régionales et de ses lieux d’accueil permanents : chantiers de jeunes internationaux, accueil de volontaires à moyen et long terme, programmes d’insertion sociale et professionnelle, chantiers école ou chantiers d’insertion, animation des sites et de leur environnement, accueils de classes de découverte, formations d’animateurs, préparation des volontaires, regroupements… En milieu rural ou en milieu urbain, les domaines d’intervention des associations sont variés : préservation de l’environnement et du cadre de vie, restauration et mise en valeur du patrimoine, aménagement d’équipements, rénovation de l’habitat, animation culturelle ou sociale, projets de solidarité…

PARTAGÉE ET MUTUALISÉE AU SEIN DE LA COORDINATION

Depuis 1959, Cotravaux a pour but de promouvoir l’action volontaire, de réfléchir à son éthique et à ses modalités et met en œuvre tout ce qui peut faciliter le partage des expériences et des réflexions, au niveau national comme régional, entre associations, et entre associations et partenaires administratifs concernés par l’action volontaire des jeunes. Cotravaux est un lieu permanent d’échanges et de dialogue, de confrontation et d’évaluation des pratiques de terrain. Ces relations régulières entre les associations permettent de concevoir des actions communes et des prises de positions. Cotravaux est ainsi en capacité de représenter l’expression collective de ses membres auprès des pouvoirs publics et de l’opinion publique.

Avec une petite équipe salariée de 4 personnes et l’implication de responsables des associations membres, Cotravaux anime des groupes de travail et un réseau de correspondants régionaux et de coordinations régionales qui assurent un lien permanent entre les réalités vécues localement et les dynamiques et orientations nationales. En 1996, Cotravaux a structuré une mission volontariats avec une chargée de mission et un groupe de travail composé d’une douzaine de personnes (représentant 7 associations). Les échanges se sont engagés autour des problématiques concrètes vécues par les associations au fur et à mesure des différentes étapes de la mise en place des projets de volontariat et de service civil volontaire. Aujourd’hui, 6 associations sont agréées : Compagnons Bâtisseurs, Union REMPART, Service Civil International, Service Civil International Région Nord, Concordia, Solidarités Jeunesse. Ces échanges ont aussi permis de réaffirmer le sens de l’engagement réciproque qu’est le volontariat, de réfléchir sur le contrat de volontariat et la démarche d’évaluation de la progression des volontaires et de produire des documents sur ces 2 thèmes.

POUR MIEUX S’OUVRIR AUX ÉCHANGES AVEC D’AUTRES ACTEURS


En 2007, Cotravaux a souhaité développer les échanges avec les autres réseaux associatifs qui proposent des projets de volontariat (volontariat associatif ou volontariat de solidarité internationale). Cette démarche se concrétise par des temps de rencontre avec les têtes des réseaux nationales et par un travail en région pour impulser ou soutenir la création de plate-formes autour du service civil volontaire ou des volontariats.
Description de ou des activités confiées au(x) jeune(s) dans le cadre du type de mission de volontariat associatif


- Sensibilisation au sens de l'engagement volontaire et information sur les différentes possibilités d'engagement volontaire (chantiers de bénévoles court terme, volontariat à moyen et long terme. Actions locales, projets en France et à l'étranger...).

- Participation à la préparation, l'animation et l'évaluation de temps de rencontre de volontaires et de responsables associatifs mettant en œuvre des projets de volontariat.

- Relations avec les autres réseaux associatifs proposant des projets de volontariat (échanges d'informations, mise en commun de potentiels et d'outils, possibilités d'actions communes de promotion, de recrutement, de formation...).

- Participation au recensement d'actions collectives bénévoles et volontaires sur les territoires et à la collecte de données sur les actions, les organisateurs et les participants (observatoire national et observatoires régionaux des actions volontaires collectives).

- Mise en place et développement de projets d'intérêt général en lien avec les objectifs des associations membres des coordinations : sensibilisation et initiation à la protection de l'environnement et du patrimoine, à la prévention des risques naturels, à la médiation et résolution non-violente des conflits, aux relations interculturelles et à la mobilité, à la solidarité et aux relations "Nord / Sud"...

Décrire en quoi ce type mission contribue à renforcer le lien social

Dans chacune des actions engagées au sein du réseau Cotravaux, il s'agit de proposer aux personnes de trouver leur place, individuellement et collectivement, au sein d'un projet associatif qu'elles participent à construire. L'engagement dans un projet commun est alors propice à la rencontre entre groupes, entre personnes qui ne se côtoient généralement pas. Ce parcours d'apprentissage et de découverte réciproques fonde la nature des nouveaux liens qui se tissent et se développent, au-delà des individus, dans des relations sociales « décloisonnées ».

Les engagements volontaires que nous souhaitons promouvoir et développer se réfèrent à la pédagogie des chantiers de bénévoles qui :

• provoque du brassage et de la mixité (social, culturel, national, religieux, entre générations, etc.) porteurs d'interrogation et de construction d'identité par comparaison et altérité.

• permet aux individus d'exprimer, à leur tour, leur solidarité avec une population en travaillant concrètement à améliorer leurs conditions de vie dans une démarche de développement local durable.

• s'appuie sur la réalisation d'un travail concret, utile à la collectivité, valorisant et formateur.

• met en œuvre une pratique de la vie collective au quotidien où s'apprend la solidarité à l'intérieur et à l'extérieur du groupe, le dialogue et l'évaluation comme mode de résolution des conflits, la citoyenneté et la démocratie participative.
Février 2008 : agrément volontariat associatif

Agrément Volontariat associatif

Article 1°. - L’ association COTRAVAUX est agrée pour une durée de 4 ans, prenant effet le 1er mars 2008 et s'interrompant le 29 février 2012, pour participer aux missions de volontariat associatif selon les types de missions définies ci-dessous.

Thèmes des missions :
Education populaire : promotion de l’engagement volontaire

Secteur géographique :
Les volontaires seront amenés à se déplacer dans toute la France

Type des missions :
Les volontaires contribueront à renforcer les dynamiques régionales et inter-régionales autour du volontariat :
- sensibilisation et information des jeunes
- participation à la préparation, à l’animation et à l’évaluation de rencontres de volontaires et responsables associatifs
- relations avec des réseaux analogues
- participation au recensement es actions collectives, bénévoles et volontaire (observatoires des actions volontaires collectives)
- mise en place de projets d ’intérêt général en lien avec les objectifs des associations membres de la coordination.

Mars 2008 : agrément Service Civil Volontaire

Sont agréées au titre du service civil volontaire pour un nombre de 5 jeunes accueillis simultanément en volontariat associatif pour une durée comprise entre 6 et 12 mois.

Missions proposées
Renforcement des dynamiques régionales autour du volontariat.
Sensibilisation à l ’engagement volontaire et information sur les différentes possibilités d ’engagement en France et à l ’étranger.
Préparation et aide à l ’animation et à l ’évaluation de rencontres de volontaires et responsables associatifs
Relation avec les autres réseaux associatifs proposant des projets de volontariat
Participation au recensement d ’actions collectives de bénévoles et volontaires sur les territoires, collecte de données sur les actions, les organisateurs et les participants.
Mise en place et développement en lien avec les associations membres de projets d ’intérêt général : environnement, patrimoine, prévention des risques naturels, médiation, résolution de conflits, relations interculturelles, solidarité nord/sud.
Le présent agrément est accordé pour une durée de trois ans à compter de ce jour (12 mars 2008).
5.3. L’accueil de volontaires SCV en région

Les coordinations régionales Cotravaux ne disposant pas de financement particulier, l’accueil d’un volontaire en région n’était envisageable qu’avec le soutien de l’Acsé dans le cadre du Service Civil Volontaire.

Cotravaux a demandé un agrément pour 9 jeunes afin de créer une dynamique dans chacune des régions mais aussi entre les régions.


Un premier poste ouvert en avril 2008 en région Pays de la Loire… finalement recruté à Paris en août 2008

Le premier poste devait être créé dans la région Pays de la Loire, qui attendait un volontaire pour participer à l’organisation des « assises régionales chantiers de jeunes bénévoles » prévue en novembre 2008 (rencontre organisée avec la DRDJS, le Conseil Régional et les associations régionales organisant des chantiers de bénévoles).

Fin juin, il n’y avait pas de candidat pour ce poste en région, le poste a été recentré à Paris, toujours avec une mission liée à l’organisation de la rencontre en région Pays de la Loire.

La proposition de volontariat a été diffusée dans le réseau Cotravaux mais elle a aussi été publiée sur le site de Coordination Sud. C’est par ce canal que la majorité des candidatures sont arrivées.

Cotravaux ne pouvait pas proposer de solution d’hébergement à Paris, ce qui réduisait les possibilités pour des jeunes habitant en dehors de la région parisienne. C’est pourtant une volontaire de Toulon qui a décidé de venir sur ce projet de volontariat. Elle a commencé en août 2008 et a travaillé en lien avec les associations régionales pour l’organisation de la Rencontre régionale des chantiers de jeunes bénévoles.

Quatre postes ouverts en novembre 2008 :

Ce n’est qu’en septembre 2008 que 4 autres postes sont débloqués.

Les régions et la mission volontariats ont alors pu se (re)mobiliser pour structurer concrètement l’accueil d’un volontaire :

- travail sur la fiche de poste, les conditions matérielles d’accueil et de travail,
- validation d’un modèle de contrat de volontariat
- répartition des rôles et responsabilités de chacun pour accompagner le volontaire
- relations entre les régions et le national (responsabilités, financements…)

En Annexe la note du 25 septembre 2008 aux régions pour structurer les accueils

3 régions ont été jusqu’au bout du recrutement et ont accueilli un volontaire en novembre ou décembre 2008 : les régions Auvergne, Languedoc Roussillon et Ile de France.

Cotravaux Aquitaine a finalement renoncé, les associations n’ayant pas réussi à structurer ensemble le projet de volontariat dans les délais.

En Annexe les fiches de poste et le modèle de contrat de volontariat
RECHERCHE UN (UNE) VOLONTAIRE
Service Civil Volontaire – 9 mois à partir de novembre 2008 –

Développer les actions collectives avec Cotravaux Languedoc-Roussillon

Un Volontariat ???
C’est choisir de se consacrer pendant quelques mois à un projet associatif, en mettant son temps, sa motivation, son dynamisme et ses compétences au service d’un projet collectif, d’intérêt général.

Véritable terrain d’apprentissage, d’expérimentation, de construction personnelle et collective, le volontariat est avant tout une expérience de vie. Il vient enrichir un parcours personnel et permet d’acquérir de nouvelles compétences humaines, sociales, techniques… qui pourront être valorisées dans l’orientation professionnelle.

Contexte
Cotravaux est la coordination du travail volontaire des jeunes. Les associations membres de Cotravaux ont fait le choix de travailler ensemble et de créer un lieu permanent de discussions, d’échanges et de réflexions. Ce dialogue régulier leur permet de partager des pratiques, des expériences, de concevoir des actions communes, d’élaborer des prises de position, au niveau national, comme au niveau régional. C’est principalement autour des engagements volontaires que la coordination axe son travail. Ces engagements, dans les formes multiples qu’ils prennent, contribuent à la formation de citoyens.

Cotravaux a lancé en 2005 un observatoire national des actions collectives, bénévoles et volontaires. L’observation porte sur des initiatives collectives ayant un impact sur le territoire, quelle qu’en soit la durée (actions d’un jour, chantiers d’été, volontariats…) et les organisateurs (associations, collectivités locales …). Cotravaux Languedoc-Roussillon a été créé en 2005 et regroupe les représentations des associations nationales qui travaillent dans la région ainsi que les associations travaillant dans les mêmes domaines et qui ont une activité régionale.

Après 3 années de fonctionnement, Cotravaux Languedoc-Roussillon souhaite poursuivre son développement et a décidé d’accueillir une ou un volontaire pour participer à cette dynamique.

Missions
Afin de développer son projet, Cotravaux Languedoc-Roussillon propose à une ou un volontaire de l’aider à réaliser :

- la mise en place d’actions collectives (journées thématiques inter chantier, inter associative…)
- des actions et des outils de communication (participation à des forum, réunions, conférences… ; mise à jour du site internet, articles de presse, affiches, …)
- le recensement et l’étude des actions collectives, bénévoles et volontaires dans la région, dans le cadre de l’Observatoire national .

Le volontaire sera accompagné, dans ses missions, par les responsables de Cotravaux Languedoc-Roussillon.
5.4. La mobilisation pour le maintien du service civil volontaire et le débat sur l’avenir d’un service civique

Si les coordinations régionales Cotravaux sont peu investies en tant que collectif sur la questions des volontariats, certaines des associations ou des délégations régionales membres des coordinations régionales Cotravaux sont elles très engagées dans l’accueil, l’envoi, la formation de volontaires, dans le cadre du Service Volontaire Européen depuis plusieurs années et, depuis 2006, du Service Civil Volontaire avec leur réseau national.

Par ailleurs, la campagne Présidentielle et les prises de position des principaux candidats pour un service civique obligatoire, ont aussi provoqué des débats au sein des associations.

Pour nos réseaux, l’engagement volontaire est porteur de sens et de valeurs qu’il faut souvent défendre pour que le volontariat ou le service volontaire ne devienne pas un simple dispositif, un programme.

Décembre 2007 : Bernard Laporte, secrétaire d’État aux Sports, envisage un service civique obligatoire de 100 heures… des réseaux associatifs défendent ensemble le sens d’un service civique

- Tribune associative (co-signée par Cotravaux) dans la journal Le Figaro « Service civique des jeunes, il était temps ! »
- CNAJEP : « Service civique des jeunes : Stop aux incantations, ! Place à l’action ! »

Les menaces pesant début 2008 sur la poursuite du Service Civil Volontaire faute de financements ont déclenché des réactions et des mobilisations, localement mais aussi des têtes de réseaux nationales, avec le sentiment que, au moment où l’avenir d’un service civil ou civique était en jeu, il était important de participer à débats plus collectives pour affirmer, avec d’autres réseaux associatifs, le sens d’un tel service et la nécessité d’y consacrer des moyens adaptés.

Février 2008 : Cotravaux travaille sur un argumentaire pour défendre la poursuite du service civil volontaire et envoie un courrier aux ministères pour la poursuite du service civil volontaire.

Avril 2008 : le Président de la République confie à Luc Ferry une mission sur le service civique

Bernard Laporte annonce qu’une enveloppe complémentaire de 8.000 € a été débloquée afin d’assurer la poursuite du service civil volontaire en 2008.

Le Président de la République confie à M. Luc FERRY, président délégué du conseil d’analyse de la société, une mission sur le thème du service civique.

Le temps de travail réunissant en avril 2008, en région Languedoc-Roussillon, des représentants des associations membres de Cotravaux, des coordinations régionales et des membres du groupe volontariats chargés du suivi de l’expérimentation autour des « fondamentaux pour un service civique » a été l’occasion d’une appropriation collective des valeurs à défendre, des débats en cours et des positions d’autres réseaux. Cotravaux a structuré sur ces bases une contribution au texte élaboré par la plateforme réunissant les principaux réseaux nationaux mettant en œuvre le service civil volontaire. Le texte final, co-signé par Cotravaux, a été repris et utilisé dans différentes régions, plus attentives aux débats et actions collectives dans ce domaine.

En Annexe le communiqué «Principes fondamentaux pour un Service Civique Universel »

Juin 2008 : Cotravaux envoie sa contribution à la mission Ferry

En Annexe la « Contribution au débat sur le service civique » de Cotravaux

Septembre 2008, Luc Ferry remet son rapport au Président de la République

La plateforme associative publie un communiqué sur les propositions du rapport

En Annexe le communiqué sur le rapport Ferry

Décembre 2008 : Cotravaux envoie un nouveau courrier pour défendre la poursuite du SCV

En Annexe le courrier envoyé par Cotravaux
Contexte : le service civil volontaire, l’engagement de l’État et la mobilisation des associations

En 2006, lorsque le statut de volontaire associatif a été reconnu et que le Service Civil Volontaire a été créé, les associations ont été poussées à demander les agréments et à ouvrir des projets pour un nombre significatif de volontaires. L’objectif affiché alors était un service civil volontaire pour 50 000 jeunes dès 2007, dont 10 000 jeunes dans les associations.

Comme d’autres, la coordination Cotravaux et les associations nationales membres se sont engagées dans un travail important d’information et de mobilisation du réseau pour réfléchir et structurer des projets de service civil volontaires. En 2007, l’investissement s’est poursuivi, avec des échanges et des travaux sur le contrat de volontariat, la démarche d’évaluation, la formation et l’accompagnement… Au fur et à mesure de l’année, des associations ont reçu leurs agréments et ont commencé à accueillir des volontaires, d’autres associations se sont lancées…


En 2006, l’État s’est engagé et les associations se sont mobilisées pour mettre en place de nouveaux projets de volontariat pour les jeunes. Ces investissements s’inscrivent nécessairement dans une vision à long terme, et ont été reconnus dans la durée : agrément de 3 ans au titre du service civil volontaire ; prévision du nombre de volontaires accueillis jusqu’à N+4. Début 2008, plus de 9 000 postes de volontaires sont agréés par l’Acsé, après un an d’expérience la dynamique est en route, les associations sont prêtes à mobiliser des jeunes et à faire vivre ces nouveaux projets, réfléchis et préparés depuis 2 ans pour certains…

Des principes et des pratiques

Ce que Cotravaux soutient et veut promouvoir, c’est le volontariat, l’engagement volontaire, accessible à tous, porteur de sens et d’évolution, pour la personne volontaire (jeune ou moins jeune) comme pour la société.

Ancrés dans l’histoire et les pratiques des associations membres de Cotravaux, les engagements volontaires, de courte ou de longue durée, sont conçus comme des espaces d’ouverture et d’apprentissages réciproques : découverte d’un autre cadre de vie, rencontres intergénérationnelles et interculturelles, mixité sociale, vie collective favorisant les prises de conscience, la responsabilisation, les solidarités partagées.

Rencontre particulière entre une démarche individuelle et un projet collectif, le volontariat ouvre de nouvelles capacités de mobilisation face à des événements, des possibilités de parcours, de nouvelles volontés d’engagement. Au-delà de l’importance de la réalisation du projet, l’enjeu est aussi dans ces « déclics » et ces transformations que le volontariat impulse.

Après les statuts de volontaires civils et de volontaire de solidarité internationale, le statut de volontaire associatif, s’il présente encore des lacunes et n’est pas adapté à toutes les situations, marque une nouvelle évolution vers l’acceptation et la reconnaissance, par la législation française, des engagements volontaires. Avec un statut, le volontaire n’est plus pénalisé, il devient mieux protégé (sécurité sociale, droits à la retraite notamment) et reconnu (attestation de fin de volontariat ; prise en compte du temps de volontariat ; VAE…). Cette protection a un coût… 160 € par mois de cotisations sociales, les indemnités versées au volontaire pour lui permettre de vivre et les prestations offertes pour ouvrir des possibilités de mobilité et de vie collective (hébergement, repas…), l’encadrement, la formation, l’accompagnement du volontaire, surtout s’il est jeune.

Avec le Service Civil Volontaire mis en place en 2006, l’État a voulu aller plus loin dans la reconnaissance et la promotion des engagements volontaires, en les accompagnant et les soutenant financièrement. C’est aujourd’hui le seul dispositif français qui permet de développer des projets de volontariat en ayant les moyens d’accueillir et d’accompagner des jeunes peu formés et peu autonomes au début de leur engagement, de proposer des missions sans exigence de « rentabilité ».

C’est cet investissement de l’État pour soutenir le volontariat que nous défendons et souhaitons voir se maintenir et se développer, au-delà même des critères aujourd’hui retenus pour le SCV et le volontariat associatif (âge, nationalité, durée…). Cela appelle à un réel processus d’évaluation, avec les associations.
6. LES DIFFÉRENTES EXPÉRIENCES DES RÉGIONS IMPLIQUÉES

6.1. Pays de la Loire : difficulté de recrutement d’un volontaire

La difficulté majeure de la région a été de recruter un volontaire pour un projet se déroulant dans la région Pays de la Loire et commençant avant l’été. Peu de candidats, certains jeunes intéressés n’étaient pas disponibles avant septembre, ce qui ne pouvait convenir pour la préparation d’un événement en novembre. Une autre difficulté se présentait : celle du moment du démarrage. Arrivé en avril ou mai, le volontaire aurait pu être intégré, les associations étant encore disponibles pour accueillir et accompagner le volontaire dans la prise de contact pour la préparation de la rencontre. En juin commence la saison chantier, les associations sont alors entièrement prises et ne peuvent consacrer du temps à une personne qu’il faut accompagner.

6.2. Auvergne : l’organisation d’une journée sur le volontariat

Fin 2007, Cotravaux Auvergne demandait le soutien de la mission volontariat pour organiser une journée régionale des volontariats en février 2008. L’objectif était d’informer les acteurs auvergnats des possibilités offertes aux jeunes dans le domaine des volontariats. La date retenue initialement a été abandonnée, les élections municipales trop proches interdisant à la DRDJS, partenaire de la journée, d’être présente. L’organisation d’une telle journée aurait permis de tester et d’évaluer d’autres formes de soutien au développement des volontariats en région. C’est une expérience qui a manqué dans la phase d’expérimentation.

6.3. Languedoc-Roussillon : un arrêt anticipé

Recrutée en novembre 2008, la volontaire a choisi en février 2009 d’arrêter son volontariat pour un poste salarié CDI, proche de chez elle, dans son domaine de compétence. Depuis le début de son volontariat, elle avait essayé de trouver des solutions, pour avoir des tarifs réduits dans les transports régionaux notamment, son domicile étant éloigné des lieux de son volontariat. Si ces difficultés n’ont pas été déterminantes, elles ont facilité la décision de prendre un travail salarié. Pour la région, la dynamique engagée reste en suspens, dans le cadre du SCV, il n’est pas possible de remplacer un volontaire qui part de manière anticipée.

6.4. Ile de France : entre rural et urbain, formation et « Eco-messager »

Cotravaux Ile de France a été créée début 2007, dans une dynamique inter-associative porteuse de projets : outils de communication, formations communes... Les projets communs de 2008 n’ont pu tous aboutir, souvent faute de disponibilités. L’arrivée d’une volontaire a relancé les projets de formation et d’Eco-messager ».

6.5. Aquitaine : une plateforme régionale pour le Service Civil Volontaire

Dès février 2007, quelques associations implantées en Aquitaine ont souhaité mettre en place une plateforme sur le Service Civil Volontaire. Concordia a participé à son lancement avec quelques associations impliquées dans le SCV localement (Unis-Cité, l’AFEV, EEDF, Le GENEPI, Rock School Barbey ) et le soutien de l’Acsé régionale et le DRDJS. Un des objectifs était de mutualiser des compétences et expériences, concrètement les « formations aux valeurs civiques » sont organisées en commun, chacun préparant et intervenant dans un ou plusieurs modules de formation.

Cotravaux Aquitaine a envisagé en octobre 2008 d’accueillir un des 4 volontaires de Cotravaux. Un travail a été engagé sur la définition du poste, la répartition entre différentes associations membres de Cotravaux Aquitaine, les conditions matérielles et financières... mais a finalement renoncé, de nombreuses difficultés ne pouvant se résoudre dans les délais. Une des difficultés étant l’isolement de certaines implantations des associations et l’éloignement entre les différentes associations, sans moyen de transport public local.
7. **LES OUTILS** :

7.1. **Du Blog Volontariats au site Cotravaux : des ressources**

Dans l’attente d’une restructuration du site de Cotravaux, il a été décidé d’ouvrir un Blog pour la mission volontariats. Ouvert en mars 2007, avec un accès réservé (login et mot de passe communiqué à l’ensemble du réseau Cotravaux), cet espace a été essentiellement investi comme centre de ressources : textes de référence et documents de Cotravaux ; documents préparatoires et comptes rendus des réunions du groupe volontariats ; bases légales et réglementaires, guides pour les différents statuts et programmes de volontariat (Volontariat associatif, service civil volontaire, Service Volontaire Européen notamment). Accessible à tout moment, ce Blog a été utilisé par les responsables nationaux des associations comme par les acteurs régionaux pour retrouver des documents, se réapproprier les informations, analyses, orientations travaillées par le groupe volontariats.

Fin 2007, un important travail a été engagé pour concevoir le nouveau site de Cotravaux, présentant mieux les différents domaines d’actions, proposant des pages « ressources », un espace membre et des pages pour chaque région. La page « volontariats » des ressources reprend les différents documents de référence, les guides et les liens vers les sites officiels pour le volontariat associatif, le service civil volontaire, le service volontaire européen, le volontariat de solidarité internationale… Le nouveau site a été mis en ligne en avril 2008.

Le Blog de la mission Volontariats, espace d’information et de ressources plus que d’échanges.
7.2. Les questionnaires aux régions :

Deux fois par an, afin de préparer les réunions avec les régions, un questionnaire est adressé aux correspondants régionaux et aux coordinations régionales pour faire le point sur les éléments forts.

Depuis 2007, ce questionnaire comporte une rubrique « volontariats » avec des questions sur les échanges, les intérêts et les besoins dans le domaine des volontariats, l'utilisation des outils (Blog notamment) et les perspectives d’accueil d’un volontaire. Un tableau de synthèse est réalisé à partir des informations données par chaque région.

COORDINATIONS REGIONALES & CORRESPONDANTS RÉGIONAUX

QUESTIONNAIRE octobre 2007

3 VOLONTARIATS

◆ Avec les autres associations de Cotravaux de votre région, avez-vous eu des temps d’échanges sur les dispositifs de « Volontariats »: service civil volontaire, volontariat associatif, Envie d’Agir ?

◆ Avez-vous été associés à des rencontres avec d’autres réseaux associatifs ou avec des services de l’Etat sur ce thème ? Si oui avec quels réseaux ?

◆ Avez-vous visité le blog volontariats ? Avez-vous trouvé des informations utiles ?

◆ Besoins particuliers en terme de supports de communication, de documentation

Cotravaux à travers un dossier qui a été accepté par le CDVA pour une expérimentation (fin 2007 - 2008) pourrait développer des moyens pour appuyer, soutenir ou développer le travail que les régions souhaiteraient mener sur les volontariats.

◆ Identifiez-vous des besoins dans votre région ? (ex. temps de rencontres, …)

◆ Cotravaux se prépare à déposer un dossier de demande d’agrément Volontariat Associatif - Service Civil Volontaire : Etes-vous prêts à accueillir un volontaire pour votre collectif ?
7.3. Collecte de données : du questionnaire Excel à la saisie en ligne Observo

Depuis 2002, Cotravaux présente à l’Assemblée Générale un rapport d’activité incluant une analyse des données statistiques des associations membres dans 2 réalités : les chantiers court terme et les projets de volontariat à moyen et long terme.

Les données statistiques étaient récoltées jusqu’en 2007 (données sur les actions 2006) à l’aide de questionnaires complétés par chaque association nationale, compilés et analysés par Cotravaux en mai chaque année (AG en juin).

Pour les projets long terme, le questionnaire était relativement simple et ne permettait pas d’analyser la répartition des projets dans les différentes régions en France ou l’origine départementale des volontaires. Pour que cet outil soit plus adapté à une utilisation régionale, il était important d’avoir les informations sur les réalités dans les différents départements, dans chaque région.

Le questionnaire pour les actions 2007 *, toujours sous forme de fichier Excel, a été complété par deux questions, l’une sur les départements d’origine des volontaires, l’autre sur le département d’implantation des projets.

Les données 2007 sont incomplètes, certaines associations n’ayant pas pu donner les précisions demandées sur le département du projet ou l’origine des volontaires.

Mai ce tableau partiel apporte des éléments nouveaux sur les réalités régionales.

La comparaison entre régions, et, au sein d’une même région entre projets d’accueil et nombre de volontaires participant à un projet long terme, en France ou à l’étranger, ouvre des possibilités d’analyse et complète le tableau régional : les lieux d’implantation des chantiers en France et l’origine départementale des bénévoles participant à des actions court terme font partie des données collectées et analysées depuis plusieurs années par Cotravaux et l’observatoire.

L’intérêt de récolter les données permettant une analyse par région et d’évaluer les progressions est fortement affirmé, mais la difficulté réside dans la collecte de ces informations.

Pour les associations, c’est un questionnaire supplémentaire à remplir !

* En ANNEXE : questionnaire 2007 volontariat moyen et long terme
**Observo**

Cotravaux a développé en 2008 une base de données avec saisie en ligne pour l’Observatoire des actions collectives, bénévoles et volontaires « Observo ».

Les premiers questionnaires en ligne concernent les actions court terme.

Les données long terme des associations membres de Cotravaux et celles d’autres réseaux : une possibilité ouverte avec Observo et les questionnaires en ligne

Alors que jusqu’à présent la collecte des données long terme concernant exclusivement les associations membres de Cotravaux, avec la mise en ligne des questionnaires long terme sur le site Observo, d’autres associations, d’autres structures organisant des projets long terme, vont pouvoir répondre aux questionnaires long terme et alimenter ainsi la base de données.

Deux questionnaires long terme sont prévus :

- 1 pour les projets en France
- 1 pour les envois à l’étranger

Pour ces 2 questionnaires, la question de l’origine départementale des volontaires est prévue.

Pour le questionnaire sur les projets en France, il serait intéressant de pouvoir analyser la mobilité des volontaires : les volontaires qui réalisent leur volontariat sans changer de domicile et ceux qui se déplacent pour une autre région. Il reste encore à trouver comment identifier cela sans alourdir trop le questionnaire et rallonger la saisie.
ELÉMENTS D’ANALYSE ET D’ÉVALUATION

8. LES FACTEURS AYANT EU UN IMPACT SUR LE DÉROULEMENT
   8.1. La politique publique en faveur du développement des volontariats
   8.2. La mission « volontariats » de Cotravaux
   8.3. Les relations inter-associatives et les dynamiques régionales

9. INTÉRÊT DE L’ACTION EXPÉRIMENTALE RÉALISÉE
   9.1. Les dynamiques régionales
   9.2. La structuration d’outils
   9.3. Une réappropriation collective

10. LES SUITES DE L’ACTION EXPÉRIMENTALE
    10.1. La présence des volontaires en région
    10.2. Le projet associatif et les dynamiques régionales
    10.3. L’évaluation des résultats de et les facteurs de développement pour l’avenir
8. LES FACTEURS AYANT EU UN IMPACT SUR LE DÉROULEMENT

8.1. La politique publique en faveur du développement des volontariats

Centré depuis 2006 sur la mise en place du Service Civil Volontaire, le soutien aux projets de volontariat a souffert à partir de 2007 des changements politiques et des évolutions dans les priorités.

En 2006, c’est sur des crédits Politique de la Ville que le financement du service civil volontaire a été engagé, la création de ce service avait été annoncée par le Président de la République pour répondre à la crise des banlieues de 2005 et visait à l’origine les jeunes ayant le plus de difficultés.

« (…) Pour mieux aider les jeunes, notamment les jeunes en difficulté, à aller vers l'emploi, j'ai décidé de créer un service civil volontaire, associant accompagnement et formation. Il concernera 50.000 jeunes en 2007. (…) »


Mais le Service Civil Volontaire qui a été mis en place est ouvert à tous les jeunes de 16 à 25 ans et rapidement l’une des critiques sera que le service civil volontaire coûte cher et ne sert pas les jeunes qui ont le plus besoin de soutien.

Le 6 mai 2007, un nouveau président de la République est élu.
Nicolas Sarkozy remplace Jacques Chirac.

Politique de la ville et service civil volontaire
Fadela AMARA, secrétaire d'État chargée de la Politique de la ville auprès de la ministre du Logement et de la Ville (Christine BOUTIN), ne défend pas le Service Civil Volontaire. L’engagement et la citoyenneté des jeunes ne font pas partie des priorités d’Espoir Banlieues.

L’Acsé, Agence nationale pour la cohésion sociale et l’égalité des chances, a été créée en 2006. Elle gère depuis le début le Service Civil Volontaire, mais a aussi d’autres attributions, dont la mise en œuvre opérationnelle des programmes financés spécifiquement par l’État au titre de la politique de la ville. A ce titre, l’Acsé intervient dans le plan Espoir Banlieues.

Les perspectives d’un service civique, point du programme de Nicolas Sarkozy
Dans les premiers mois de Présidence de Nicolas Sarkozy, le service civique n’est pas d’actualité. Ce n’est que fin 2007 que cette question est évoquée, notamment par Bernard Laporte. Dans le même temps il n’y a aucune visibilité sur la poursuite du Service Civil Volontaire, les financements ne permettant pas de reconduire les postes créés en 2007.

La mission Ferry : rapport prévu en juin, remis en septembre 2008
Le principe, pour l’année 2008 comme pour 2009, est que le service civique va être mis en place et remplacer le Service Civil Volontaire. Le financement pour le SCV n’est donc prévu que pour une durée limitée. Mais les décisions sur le service civique tardent à être prises…

Janvier 2009 : Martin Hirsch nommé haut commissaire à la jeunesse s’empare de la question du service civique…

Retrouverons-nous un nouvel élan et des moyens financiers à la hauteur des enjeux ?
8.2. La mission « volontariats » de Cotravaux

L’actualité est venue s’immiscer dans le programme de travail prévu :
- mobilisation pour défendre la poursuite du service civil volontaire (février et décembre 2008) ;
- contribution à la réflexion sur la création d’un service civique (rapport Ferry, avril 2008),
- réponse à l’appel à proposition AMICUS (Union Européenne, automne 2008)…
Cette mobilisation autour d’enjeux nationaux et européens, en interne et avec d’autres réseaux associatifs, a régulièrement pris le pas sur la structuration du travail avec les régions ou les associations membres. Mais cela a été l’occasion d’aborder concrètement le sujet, avec des discussions de fond sur le sens du volontariat, des échanges d’informations…

8.3. Les relations inter-associatives et les dynamiques régionales

Les dynamiques régionales Cotravaux reposent sur le potentiel et la volonté des structures des associations membres implantées dans la région.
Changements de personnes, difficultés structurelles et financières, arrêt ou liquidation d’associations régionales… les années 2007 et 2008 n’ont pas été faciles pour beaucoup de réseaux associatifs.
Par ailleurs, la baisse réelle ou annoncée des soutiens aux chantiers de jeunes bénévoles a été la priorité de mobilisation collective en région, et une préoccupation importante au niveau national.
9. **INTÉRÊT DE L’ACTION EXPÉRIMENTALE RÉALISÉE**


9.1. Les dynamiques régionales

L’expérimentation a été l’occasion dans chaque région d’échanges et de réflexions, au-delà du domaine traditionnel : les chantiers de bénévoles. Si des informations et des positions de principe ont été partagées dès l’automne 2007, ce n’est que lorsque la question de l’accueil d’un volontaire s’est concrètement posée que ces échanges ont eu lieu dans chacune des régions concernées. Dans 3 régions (Auvergne, Ile de France, Languedoc-Roussillon) le projet s’est concrétisé avec l’accueil d’une volontaire fin 2008, pour un contrat de 9 mois. C’est en 2009 que l’expérimentation va concrètement se vivre, avec les dynamiques et les problèmes générés par la présence d’un volontaire, entre les associations dans chaque région et entre les coordinations régionales et Cotravaux national.

Pour les 2 régions qui ont finalement renoncé à accueillir un volontaire (Pays de la Loire en juin 2008 et Aquitaine en novembre 2008), la réflexion sur le poste a aussi permis des contacts et une meilleure connaissance mutuelle.

9.2. La structuration d’outils

C’est sans doute le plus positif de cette phase d’expérimentation : début 2009, des outils plus adaptés qu’en 2007 ont été mis en place et sont disponibles pour partager des informations et alimenter une réflexion commune (site de Cotravaux, questionnaires, documents pour l’accueil et le suivi des volontaires…).

9.3. Une réappropriation collective

La thématique du volontariat et les évolutions nationales et régionales ont été partagées régulièrement et ont fait l’objet d’une attention particulière lors de l’Assemblée Générale de juin 2008.


---

**Mission Volontariats**

La mission volontariats a été structurée à l’automne 2006, autour d’une chargée de mission (salarisée depuis mai 2007) et d’un groupe de travail. Ouvert à l’ensemble des associations membres de Cotravaux, ce groupe de travail s’est réuni 5 fois depuis la dernière AG (sur une journée complète) et a mobilisé les représentants de 7 associations membres de Cotravaux.

En plus de ces réunions, un atelier « volontariats – service civil volontaire » s’est tenu le 11 avril 2008 avant la plénière en Languedoc-Roussillon et a permis de faire le point avec d’autres associations et des structures régionales.

La pertinence et la portée du travail mené dans le cadre de la mission volontariats se heurtent aujourd’hui à deux difficultés qu’il faudrait dépasser :

- **le suivi des travaux** : la démarche « d’évaluation de la progression des personnes » a par exemple fait l’objet d’un travail important, avec la production de documents diffusés l’été...
2007, mais nous n'avons pas de retour sur la manière dont le réseau s'est emparé de la démarche et des difficultés rencontrées.

- **la mobilisation des associations** : pour que les réflexions et les prises de positions de Cotravaux soient pertinentes, elles doivent être alimentées par chacune des associations, et notamment par celles qui développent des projets de volontariat. La majorité des associations concernées se mobilise dans le groupe volontariats, mais il est souvent difficile pour les personnes qui suivent ce groupe d’être réactives entre les réunions. Par ailleurs, l’absence de participation ou de contribution de Jeunesse et Reconstruction à notre travail nous prive d’une partie des réalités des pratiques et des échanges en volontariats long terme.

**Plan d’actions du groupe :**


- **Dynamiques « volontariats » en région et expérimentation** : Afin que les échanges et les dynamiques régionales se développent dans les différents domaines de mobilisation de la coordination nationale, un des axes de travail défini pour la mission est d’accompagner les régions. Le CDVA a accepté de soutenir l’expérimentation déposée par Cotravaux sur ce thème, le rapport est à rendre avant fin 2008.

En 2007, c’est essentiellement autour d’échanges d’informations que les volontariats ont été abordés, avec en perspective l’accueil d’un volontaire dans 5 régions pour développer des dynamiques inter associatives et soutenir la mise en place de projets. En mars 2008, l’Acsé n’a pas passé convention avec Cotravaux pour que 1 volontaire : le choix était de le mettre à disposition de la région Pays de la Loire, pour l’organisation des assises régionales sur les chantiers de jeunes bénévoles à l’automne. L’observatoire souhaite accueillir un volontaire et plusieurs régions se préparent à ouvrir des postes à l’automne (Aquitaine, Ile de France, Languedoc-Roussillon), mais ces postes doivent encore être « négociés » avec l’Acsé, sans garantie du résultat…

- **AVSO** : Cotravaux a invité en septembre 2007 l’Association of Voluntary Service Organisations, plateforme européenne d’organisations très impliquée dans la promotion des volontariats. Ce temps d’échanges, à la croisée des groupes volontariats et relations internationales, était important pour saisir des enjeux au-delà du contexte français.

**Représentations liées aux Volontariats**

Dans le prolongement du travail sur les volontariats, Cotravaux (Véronique Busson) a participé à des groupes de travail et des réflexions portées par d’autres réseaux associatifs sur ce thème.

- **Plate-forme « service civique universel »** : En décembre 2007, Cotravaux a rejoint d’autres réseaux associatifs pour réagir au projet des « 100 heures » présenté par Bernard Laporte, secrétaire d’Etat aux sports. Après l’expérience de ce communiqué, Unis-Cité a pris l’initiative de réunir les associations pour travailler sur la redaction de « fondamentaux » devant servir de base pour des prises de positions, déclarations, communiqués, actions communes ultérieures. Cotravaux a participé au groupe de travail et fait des propositions de rédaction pour les
Les suites de l’action expérimentale

L’action expérimentale a aujourd’hui de suites concrètes avec la présence des premiers volontaires en région et d’autres plus globales qui participent à l’évolution de la coordination et de son projet associatif :

10.1. La présence des volontaires en région
- La possibilité d’ouvrir de nouveaux postes de volontaires mi 2009 permettra de poursuivre les dynamiques et d’associer de nouvelles régions.

10.2. Le projet associatif et les dynamiques régionales
- Les missions confiées aux volontaires vont permettre de mettre en place des actions communes dans chaque régions, dans le domaine de la communication ou des formations notamment. C’est en 2009 que vont ainsi se développer les relations inter-associatives, au sein des coordinations Cotravaux et avec d’autres réseaux.
- La connaissance et l’analyse des actions de volontariat pourront être développés avec l’observatoire et les outils qui ont été mis en place.

10.3. L’évaluation des résultats de et les facteurs de développement pour l’avenir

Dans différents domaines, la mise en œuvre peut être généralisée, les outils étant maintenant disponibles et l’accompagnement pouvant aujourd’hui être mieux préparé et adapté, avec l’expérience des questions posées et les difficultés vécues par les différentes régions pendant l’action expérimentale.

Mais il ne sera pas possible de développer des actions de communication et des projets de volontariat en région s’il n’y a pas de volonté politique affirmée pour mettre en place, promouvoir et développer avec des moyens pérennes, les engagements volontaires et notamment dans une forme organisée pour les jeunes (service civil volontaire ou service civique).

- En 2007 et 2008, l’élan et la mobilisation ont été cassés à plusieurs reprises (délais et difficultés administratives ; nombre réduit de volontaires et absence de financements au bout d’un an seulement de mise en place du SCV…).

Informier des jeunes et des partenaires locaux, construire avec eux des projets, mobiliser les ressources pour travailler en réseau... cela s’inscrit nécessairement dans la durée. Un dispositif national de service civil volontaire ou de service civique doit avoir des moyens pérennes.
ANNEXES

Le dossier d’agrément Volontariat associatif et service civil volontaire
  Note d’information du 16 novembre 2007 aux régions et aux associations
  Note d’information du 8 janvier 2008 aux régions et associations
  Note du 25 septembre 2008 aux régions pour structurer les accueils
  Courriers échangés avec l’administration sur le refus d’accorder un agrément collectif à Cotravaux.

L’accueil de volontaires
  Modèle du contrat de volontariat Cotravaux
  Fiches de poste pour les 5 projets de volontariat à Cotravaux (2008)

Courriers de Cotravaux pour défendre la poursuite du SCV
  Février et décembre 2008

Communiqués sur le service civique, contributions au rapport Ferry
  Avril et septembre 2008 : communiqués collectifs
  Juin 2008 : contribution de Cotravaux au rapport Ferry

Outils d’information
  Questionnaire 2007 Cotravaux sur le volontariat moyen et long terme
  Tableau synthétique des statuts et cadres de volontariat (novembre 2007)